

KRG. 0007. 25. 21

**UCHWAŁA NR XXIV/191/2021
RADY GMINY W FAŁKOWIE**

z dnia 30 kwietnia 2021 r.

w sprawie uznania petycji za niezaskługującą na uwzględnienie

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Gminy w Fałkowie uchwała, co następuje:

§ 1.

Uznaje się, że petycja wniesiona w dniu 5 lutego 2021 r. dotycząca „*lokalizacji Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK), spalarni odpadów oraz wszelkich innych usług, przemysłowych lub magazynowych, uciążliwych dla mieszkańców przy ul. Płaskowickiej w Fałkowie, Fałkowa i okolic*” nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2.

Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3.

O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady Gminy w Fałkowie zawiadomi wnoszącego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Piotr Gonerka
Piotr Gonerka

Załącznik do uchwały
Nr XXIV/191/2021 r.
Rady Gminy w Fałkowie
z dnia 30 kwietnia 2021 r.

Uzasadnienie

W dniu 8 lutego 2021 r. Wójt Gminy Fałków przekazał, zgodnie z właściwością, Przewodniczącemu Rady Gminy w Fałkowie petycję otrzymaną w dniu 5 lutego 2021 r. od Mieszkańców ul. Płaskowickiej w Fałkowie w sprawie lokalizacji Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK), spalarni odpadów oraz wszelkich innych usług, przemysłowych lub magazynowych, uciążliwych dla mieszkańców przy ul. Płaskowickiej w Fałkowie, Fałkowa i okolic.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje m.in. petycje składane przez uprawnione podmioty w tym obywateli przez powołaną w tym celu komisję skarg, wniosków i petycji.

Przewodniczący Rady Gminy skierował przedmiotową petycję do Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 15 lutego 2021 r. zapoznała się z treścią petycji i uznała, że będzie ona przedmiotem analizy na następnym posiedzeniu komisji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 27 kwietnia 2021 r. dokonała analizy petycji uznając ją jako niezaskługującą na uwzględnienie z przyczyn wskazanych poniżej.

Komisja wskazała, że Gmina Fałków realizując zadania własne wynikające z ustawy o samorządzie gminnym w zakresie zadań ustawowych określonych art. 6 i art. 7 ust. 1 pkt. 1, 3, 15, a w szczególności związanych z ochroną środowiska i przyrody, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, ochrony zdrowia, utrzymywania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, systematycznie realizuje te zadania wymagane ustawodawstwem unijnym i krajowym, przede wszystkim dla potrzeb mieszkańców wspólnoty samorządowej Gminy Fałków.

Odnosząc się do wywodów petycji dotyczących PSZOK należy zauważyć, że zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.) każda gmina ma obowiązek utworzenia PSZOK. Nie ma takiej możliwości, aby np. miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wykluczał jego utworzenie.

Komunikat dotyczący PSZOK-u, zamieszczony na stronie internetowej Gminy Fałków został opublikowany, po to aby mogła zapoznać się z nim nieograniczona liczba mieszkańców bez potrzeby kierowania indywidualnych pytań ze strony mieszkańców gminy dotyczących tej kwestii i zawierał on aktualne informacje o faktycznych działaniach prowadzonych w Urzędzie Gminy Fałków.

Wskazywana w treści petycji, tak zwana „*sprzeczność pomiędzy treścią komunikatu na ten temat, a informacjami uzyskanymi od Urzędników Gminy oraz Radnych*” może wynikać z subiektywnej interpretacji uzyskanych informacji przez osobę, która prowadziła rozmowę telefoniczną z pracownikami gminy, którzy nie wskazywali jednoznacznie, że PSZOK ma powstać w miejscu wskazanym przez autorów petycji. Jest faktem, że Gmina Fałków

uzyskała tytuł prawny do nieruchomości po Kółku Rolniczym w Fałkowie i jako właściciel tego terenu zmierza do jego zagospodarowania dla potrzeb wspólnoty samorządowej Gminy. Obowiązek utworzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych ma zapewnić łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, który zapewni przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych, jak np.: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony i inne. W żadnym z przepisów powołanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, nie ma wskazanych rodzajów odpadów, jakie mogą być przyjmowane do PSZOK. Rodzaj tych odpadów stosownie do art. 6r ust. 3 cytowanej ustawy określa rada gminy w stosownej uchwale wskazując sposób świadczenia usług przez PSZOK. Póki co, na terenie Gminy Fałków zbieraniem odpadów wielkowymiarowych zajmuje się podmiot zbierający selektywne odpady, ale takie rozwiązanie jest czasowe i sprawa ta nie może zejść z pola widzenia organów Gminy w dalszej perspektywie. Sformułowania zawarte w treści petycji, jakoby decyzje o ważnych sprawach dla mieszkańców Gminy Fałków zapadały „w wąskim gronie urzędników” poparte określeniem, iż jest to „przejaw arogancji i samowolki oraz braku poszanowania zdania mieszkańców Fałkowa”, należy uznać za nieuprawnione i nieobiektywne, bowiem wszelkie zamierzenia oraz zadania są poprzedzane analizą przez komisje stałe Rady Gminy Fałków, a następnie gdy uzyskają poparcie większości składu Rady Gminy, są wprowadzane do zadań rzeczowych budżetu Gminy Fałków, uchwalanego corocznie. Wykonanie uchwał Rady Gminy powierza się organowi wykonawczemu gminy, jakim jest Wójt Gminy Fałków. Wójt wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy i zatrudnionych w nim pracowników. Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym organem stanowiącym i kontrolnym w gminie jest Rada Gminy, wybierana z pośród mieszkańców gminy tworzących z mocy prawa wspólnotę samorządową. Zainteresowani sprawami gminy mieszkańcy, mogą brać udział w posiedzeniach organów statutowych gminy. Mieszkańcy mogą również śledzić transmisje z obrad sesji Rady Gminy Fałków. Obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy. Należy podnieść, iż wszelkie decyzje związane z zadaniami rzeczowymi budżetu gminy, podejmowane są na sesjach Rady Gminy, a nie jak określają to autorzy petycji „w wąskim gronie urzędników”. Mieszkańcy mogą również, jeżeli uznają za zasadne, składać propozycje, uwagi, wnioski w istotnych sprawach do Wójta Gminy oraz mogą realizować inicjatywę uchwałodawczą, zgodnie z zasadami określonymi w podjętej uchwale przez Radę Gminy.

W zakresie odnoszącym się do spalarni odpadów, należy wskazać, że Gmina Fałków nie jest Inwestorem ani nie zamierza realizować budowy „spalarni śmieci”, jak również „innych usług przemysłowych lub magazynowych uciążliwych dla mieszkańców” przy ul. Płaskowickiej w Fałkowie. Wykazywana w petycji troska ma związek z faktem, iż zostało wszczęte postępowanie administracyjne na wniosek firmy „Pach Robert ENTERPRISE Spółka Komandytowo-Akcyjna” w Kielcach z dnia 01.12.2020 r. (uzupełniony w dniach: 31.12.2020 r. oraz 14.01.2021 r.) w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą: „Budowa instalacji eksperymentalnej do termicznego przekształcania odpadów innych niż niebezpieczne w miejscowości Fałków przy ul. Płaskowickiej 89, na działkach o nr ewid. 446, 447 i 1354”.

Wyjaśnia się, że gmina nie może zakazać inwestorom składania wniosków o uzyskanie stosownych decyzji administracyjnych związanych z realizacją zamierzeń na terenie do którego inwestor posiada tytuł prawny. Gmina jest zobowiązana złożyć wniosek rozpatrzyć pod względem formalnym, tj. sprawdzić jego kompletność wynikającą z przepisów prawa oraz pod względem merytorycznym, tj. dokonać analizy poprawności co do treści w nim zawartej. Następnie, jeżeli wszystkie wcześniej wymienione przesłanki są spełnione, ma obowiązek wszcząć i przeprowadzić postępowanie administracyjne i zakończyć je stosowną decyzją administracyjną - pozytywną bądź negatywną. Podnoszona w treści petycji kwestia dotycząca nie skonsultowania z mieszkańcami planów dotyczących wybudowania „spalarni” jest stwierdzeniem co najmniej przedwczesnym, gdyż mając na uwadze postępowanie związane z wnioskiem inwestora dotyczącym wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą: „Budowa instalacji eksperymentalnej do termicznego przekształcania odpadów innych niż niebezpieczne w miejscowości Fałków przy ul. Płaskowickiej 89”, nie jest ono aktualnie na etapie, który przewiduje udział społeczeństwa w podejmowaniu decyzji, a co się z tym wiąże, nie zachodzi jeszcze możliwość m.in. składania uwag i wniosków w toczącym się postępowaniu przez społeczeństwo. Obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, stwierdza w drodze postanowienia organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Postanowienie to, wydawane jest po zasięgnięciu opinii organów, w tym przypadku: Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Końskich oraz Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Dyrektora Zarządu Zlewni w Piotrkowie Trybunalskim. Ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, obejmuje w szczególności: weryfikację raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko (składanego przez inwestora), uzyskaniu wymaganych ustawą opinii i uzgodnień, jak również zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu. Przewidziany 30-dniowy termin składania uwag i wniosków, rozpoczyna się wraz z podaniem informacji do publicznej wiadomości, m.in. o przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko (w tym również oddziaływania na zdrowie i życie ludzi) oraz o sposobie i miejscu składania uwag i wniosków. Końcowym etapem przedmiotowego postępowania jest sporządzenie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, która w swym uzasadnieniu, niezależnie od wymagań wynikających z Kodeksu postępowania administracyjnego, powinna zawierać, m.in. w przypadku gdy została przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko, informacje o przeprowadzonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę, i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa. W związku z faktem, iż liczba stron postępowania w sprawie wydania opisanej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przekracza 10, to stosownie do art. 49 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, zawiadomienie stron postępowania o czynnościach następuje w formie publicznego obwieszczenia, a co za tym idzie również wszystkie inne osoby zainteresowane mogą zapoznać się z informacjami zawartymi w obwieszczeniach oraz dowiedzieć się z nich o aktualnym etapie prowadzonego postępowania, gdyż wszystkie obwieszczenia związane z tym postępowaniem są m.in. zamieszczone na stronie (internetowej) Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Fałkowie.

Nie jest również obiektywne i rzeczywiste sformułowanie, zawarte w petycji, iż „nierozwiązany ogromny problem istniejącego obecnie składowiska odpadów, zlokalizowanego na ul. Płaskowickiej 89”, wynika, jak należy rozumieć z treści tejże petycji „z powodu totalnej niekompetencji władz gminy”. Wójt Gminy Fałków, niemal na każdej sesji Rady Gminy informował oraz informuje o sprawie odpadów składowanych przy ul. Płaskowickiej 89 w Fałkowie. Czynn timerogował i reaguje na wskazany problem dokumentując wszelkie czynności. Z szeregu podejmowanych działań przez Wójta Gminy Fałków, przy uwzględnieniu zaistniałych faktów, należy wskazać m.in. na takie jak:

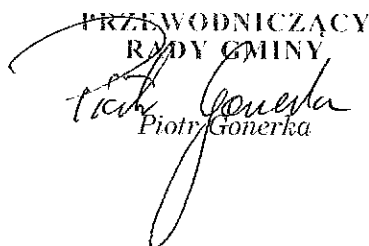
- a) Starosta Konecki wydał dla Polskich Odpadów Komunalnych Sp. z o.o. w Kielcach, decyzją z dnia 09.05.2018r. pozwolenie zintegrowane dla instalacji do odzysku odpadów innych niż niebezpieczne o zdolności przetwarzania ponad 75 ton na dobę, z wykorzystaniem wstępnej obróbki odpadów przeznaczonych do termicznego przekształcenia zlokalizowanej w Fałkowie przy ul. Płaskowickiej 89, o czym nie zawiadomił Wójta Gminy w Fałkowie.
- b) Wójt Gminy niezwłocznie, jak tylko pojawiły się pierwsze sygnały, iż prowadzona w/w działalność przez Spółkę POK może stwarzać zagrożenie dla zdrowia i życia mieszkańców oraz środowiska, skierował do Starosty Koneckiego w dniu 24.04.2019 r. wniosek o dokonanie czynności sprawdzających w zakresie stosowania tej decyzji przez jej adresata dla potrzeb udzielenia informacji do Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Kielcach.
- c) Na w/w wystąpienie Wójta Gminy Fałków, Starosta Konecki pismem z dnia 09.05.2019 r. udzielił odpowiedzi, że została przeprowadzona analiza pozwolenia zintegrowanego oraz, że podczas wizji lokalnej w zakładzie oceniono zgodność informacji i danych zawartych w pozwoleniu ze stanem faktycznym warunków pracy instalacji, zakresu prowadzenia działalności, warunków gospodarowania odpadami a także, że nie zachodzi potrzeba prowadzenia kontroli pod względem przestrzegania i stosowania decyzji zintegrowanej Starosty Koneckiego.
- d) Sygnalizowane przez Wójta Gminy Fałków w w/w piśmie skierowanym do Starosty Koneckiego, niezgodności, m.in. dotyczące nie składowania odpadów w sposób określony w pozwoleniu zintegrowanym, zweryfikował pożar składowiska który trwał nieprzerwanie w okresie od dnia 21.07.2019 r. do dnia 29.07.2019 r. oraz ustalenia kontrolne ŚWIOŚ w Kielcach.
- e) Wobec braku informacji o faktycznych działaniach ze strony Starosty Koneckiego co do cofnięcia pozwolenia zintegrowanego, przy utrzymującym się nadal a nawet rosnącym zagrożeniu środowiska, zdrowia i życia ludzi, Rada Gminy uchwałą nr XIV/110/2020 z dnia 11.02.2020 r. wezwała Starostę Koneckiego do usunięcia stanu zagrożeń należących do zadań i kompetencji Starosty Koneckiego, której treść została przekazana Staroście Koneckiemu.
- f) Wójt Gminy Fałków pismem z dnia 03.02.2020 r. przekazał informację do Prokuratury Okręgowej w Kielcach, że organem uprawnionym przy istniejącym zagrożeniu dla środowiska, ludzi i życia, do cofnięcia pozwolenia zintegrowanego oraz do nakazania usunięcia odpadów z terenu działek położonych w Fałkowie,

przy ul. Płaskowickiej 89, które to zagrożenie tworzą, jest Starosta Konecki, uwzględniając zapisy ustawy o odpadach.

- g) Starosta Konecki decyzją z dnia 31.03.2020 r. cofnął pozwolenie zintegrowane wydane dla POK Sp. z o.o. w Kielcach, ze zobowiązaniem do usunięcia odpadów w terminie 3 miesięcy od daty uprawomocnienia się wydanej decyzji, a która stała się prawomocna z dniem 08.06.2020 r. na skutek utrzymania zaskarżonej decyzji Starosty Koneckiego w mocy przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kielcach.
- h) Polskie Odpady Komunalne Sp. z o.o. w Kielcach, złożyły skargę na decyzję SKO w Kielcach z dnia 08.06.2020 r. w przedmiocie cofnięcia pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do odzysku odpadów, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, która nie została zakończona i jest w toku.
- i) W/w decyzja o cofnięciu pozwolenia zintegrowanego nie została przekazana przez Starostę Koneckiego do Wójta Gminy Fałków, co wynika z jej treści, a została ona przekazana przy późniejszej korespondencji, stąd wynika, że Wójt Gminy Fałków nie jest ani stroną tego postępowania, i takiej informacji udzielił Wójt Gminy Fałków na wystąpienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach.

Rozumiejąc i doceniając troskę mieszkańców o stan środowiska oraz obawy o zdrowie i życie społeczności lokalnej, jak również kierując się potrzebą związaną z sukcesywnym podnoszeniem standardu zamieszkiwania osób tworzących wspólnotę samorządową, zauważyć należy, że podniesiona tematyka w treści petycji nie uwzględniała przedstawionych faktów w sposób rzeczowy i obiektywny, stąd należało podjąć przedmiotową uchwałę.

Mimo wskazania w piśmie przewodnim, które nie zostało podpisane, iż mieszkańców reprezentują określone dwie osoby fizyczne, przy którym to piśmie została złożona petycja, informację o sposobie jej rozpatrzenia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej, kieruje się do każdej z osób, które złożyły podpisy pod tą petycją, bowiem nie zostało przedstawione żadne pełnomocnictwo dla osób wymienionych w tymże piśmie przewodnim, jak również mając na względzie, iż w samej petycji nie została określona osoba reprezentująca podmiot wnoszący petycję, a ponadto nie wyklucza tego treść art. 13 ustawy o petycjach, który odnosi się do zawiadomienia o sposobie załatwienia petycji, z uwzględnieniem art. 4 ust. 4 tejże ustawy, dotyczącym formy wniesienia petycji.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Piotr Gonerka